ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 352:005

Б.И. Беззубко
Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор В.В. Дорофиенко

ВНУТРЕННЕЕ И ВНЕШНЕЕ СОГЛАСОВАНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА

В статье рассмотрены вопросы внутреннего и внешнего согласования стратегических документов развития города. Стратегии развития города должны быть согласованы со стратегиями развития на национальном, отраслевом и региональном уровнях. На местном уровне стратегии развития города должны быть согласованы с документами бюджетного и территориального планирования, инвестиционными планами, прогнозами социально-экономического развития города.

Стратегическое планирование, документ, город, бюджетное планирование, территориальное планирование.

The paper deals with internal and external coordination of strategic documents for development of the city. City development strategy must be consistent with the development strategies at the national, sectoral and regional levels. At the local level, city development strategy should be consistent with the budget documents and territorial planning, investment plans of social and economic development of the city.

Strategic planning, document, city, budget planning, territorial planning.

Осуществление стратегического планирования (СП) социально-экономического развития городов происходят во всех промышленно развитых странах. Несмотря на различия в существующей нормативно-правовой базе, процессы СП развития городов осуществляются практически аналогично и в постсоветских странах (России, Украине, Белоруссии и др.). Это дает возможность взаимного использования накопленного опыта этих стран для совершенствования стратегического планирования.

В Украине СП осуществляется во многих крупных и средних городах. В результате проведенного анализа опыта СП украинских городов было определено отсутствие согласования и взаимодействия в процессе планирования на всех уровнях управления, что существенным образом снижает качество и эффективность разработанных стратегических документов. Таким образом, очевидна необходимость в разработке системы согласования и взаимодействия процессов СП на всех уровнях. Можно согласиться с мнением Щербаковой О.Л., что сложность процесса комплексного управления развитием города обусловлена одновременностью управленческих влияний на город со стороны органов государственной власти центрального и регионального уровней, а также органов местного самоуправления. Следствием этого является объективная потребность обеспечения комплексности и системности этих влияний как одного из важнейших условий обеспечения эффективности управление развитием города [3].

Цель данной статьи – анализ основных направлений возможного внутреннего и внешнего согласования стратегических документов социально-экономического развития города на основе украинского опыта стратегического планирования.

Следует заметить, что некоторые теоретические и практические вопросы согласования стратегических документов на разных уровнях планирования и управления рассматривались в публикациях украинских ученых и практиков: Я. Варды, В. Клосовски, О. Карого, Ю. Пластовой, П. Мавки, но до сих пор комплексная системы согласования, которая включала нормативно-правовые, организационные, финансовые механизмы этого процесса, не была разработана.

Система согласования стратегических документов представляет собой комплекс нормативно-правовых, организационных, экономических, информационных механизмов, обеспечивающих подсистем, направленных на реализацию принципов, задач и функций согласования в целях достижения устойчивого сбалансированного развития на всех уровнях управления. Согласование можно рассматривать в то же время и как определенный процесс, и как процедуру.

Под процедурой согласования документов СП понимаются действия субъектов планирования по формированию взаимосвязанной системы документов планирования, обеспечивающих развитие объекта управления (города, региона и т.д.) в соответствии с установленными полномочиями и порядком согласования соответствующих документов планирования.

Под процессом согласования в процессе планирования понимаются действия субъектов планирования по согласованию параметров документов планирования, любой из которых обеспечивает развитие подведомственных сфер деятельности, определяя при этом плановые ориентиры, предоставляя необходимую информацию для других субъектов плани-

рования и обеспечивая непротиворечивость и эффективность документов планирования.

Основными стратегическими документами, разрабатываемыми на уровне города, являются: стратегия, стратегический план и программы социально-экономического развития. Цели и задачи Стратегии должны обязательно учитываться при разработке остальных стратегических документов: планов, проектов и программ. Принятые стратегические документы социально-экономического развития города должны быть учтены при подготовке местного бюджета и в разработке муниципальных нормативно-правовых актов. В руководящие документы, которые не отвечают положениям стратегических документов, должны быть внесены необходимые изменения. Можно выделить внутреннее и внешнее согласование стратегических документов развития города.

1. Внешнее согласование стратегических документов развития города.

Стратегии социально-экономического развития городов должны быть согласованы со стратегиями развития на национальном, отраслевом и региональном уровнях. Модель такого согласования предлагается на рис. 1.

2. Внутреннее согласование стратегических документов.

2.1. Местные стратегии должны соответствовать:

– стратегиям развития различных субъектов хозяйства города (учреждений и предприятий, в первую очередь, с теми, которые являются градообразующими);

– стратегиям развития административных районов города.

Проведенный анализ СП в Украине позволил сделать вывод, что значительное количество программ и планов мероприятий, разрабатываемых на местном уровне, не выполняются, носят декларативный характер, они не взаимосогласованы, их количество велико. По нашему мнению, программы нужно составлять в соответствии с направлениями социально-экономического развития, разработанными в стратегических документах.

2.2. Важным вопросом является согласование стратегического планирования с территориальным, бюджетным и инвестиционным планированием.

Это согласование предлагается осуществлять за счет создания системы координации и согласования под руководством агентств городского развития. На наш взгляд, целесообразно создание системы согласования всех частей планирования на городском уровне (рис. 2).

Планирование территорий является систематической и целенаправленной межотраслевой деятельностью органов законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления по обеспечению рационального использования и застройки территорий, которая требует реализации большинства функций управления, а именно: собственно планирования (как технической функции), организации, координации, мотивации и контроля [2].

По нашему мнению, первичным в этой системе является стратегическое планирование, а территориальное и другие виды планирования должны проводиться с учетом решения задач, поставленных в стратегии развития города. Стратегия социально-экономического развития является документом, который должен лежать в основе технического задания на разработку (корректировку) схемы территориального планирования, генерального плана. В частности, стратегия социально-экономического развития города будет определять объемы строительства, направления освоения территорий внутри города, его границы.

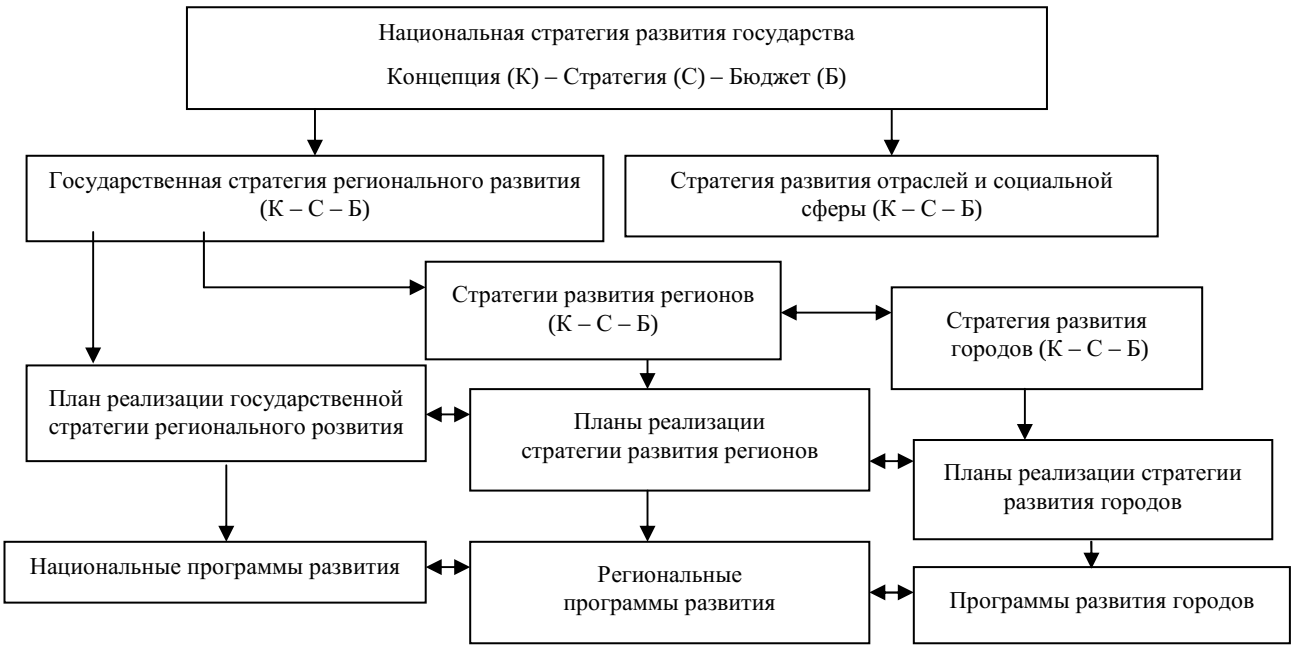


Рис. 1. Схема разработки стратегических документов разного уровня

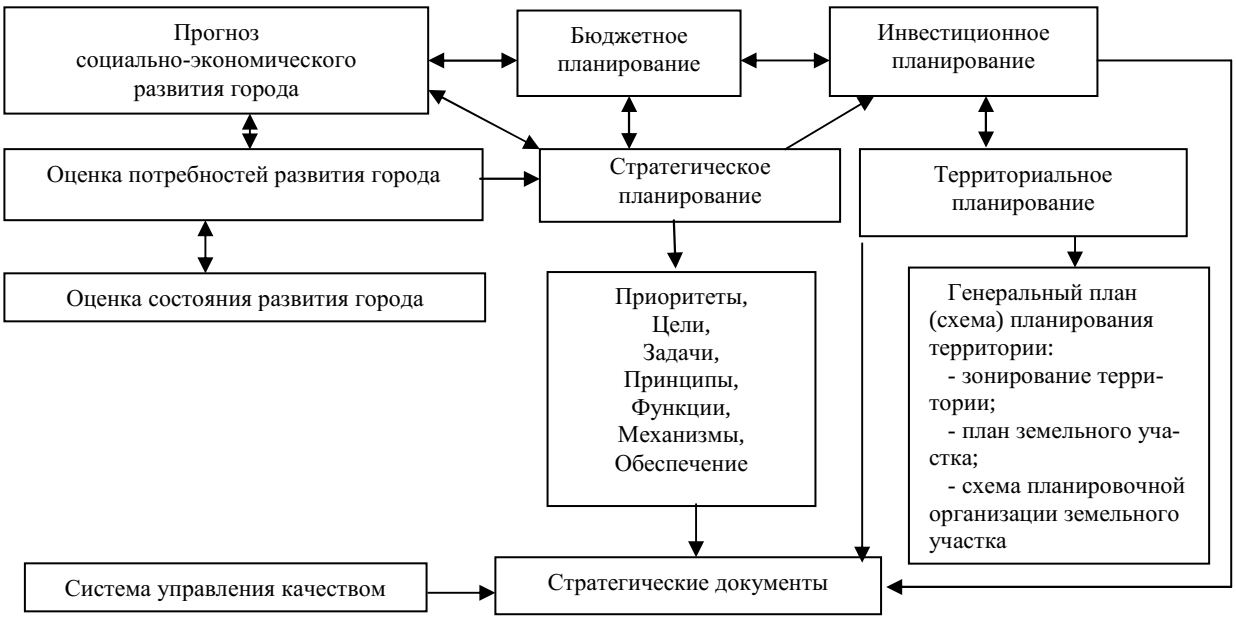


Рис. 2. Согласование всех систем планирования, прогнозирования и мониторинга на местном уровне

Инвестиционное планирование заключается в составлении прогнозов наиболее эффективного вложения привлеченных финансовых ресурсов в город. Деятельность органов местного самоуправления по привлечению инвестиций осложняется отсутствием согласования СП с направлениями инвестиционной политики, инвестиционными проектами. Практическая работа с инвесторами, как правило, сводится к введению налоговых льгот, льгот по платежам в городской бюджет. Фактически отсутствует объективная информация о потенциале города и перспективах его развития, юридические условия деятельности (инвестиционный профиль города), а также сведения о конкретных объектах потенциального инвестирования (площадках, их инфраструктурном обеспечении и т.п.). В этих условиях городу сложно обозначить свои преимущества в конкурентной борьбе с другими городами за инвестиции.

Предлагается разрабатывать алгоритм включения инвестиционных планов в стратегический план. В городах должен быть разработан инвестиционный паспорт в дополнение к стратегии. Цель разработки инвестиционного паспорта – познакомить потенциального инвестора с территорией города, его факторными преимуществами по сравнению с другими территориями. Таким образом, к основным задачам инвестиционного планирования относятся следующие:

1) определение потребности города в инвестиционных ресурсах;

2) определение возможных источников инвестиций в город;

3) разработка инвестиционного паспорта города, инвестиционного плана.

Под бюджетным планированием понимается процесс определения объема, структуры и направлений использования бюджетных средств, которые можно мобилизовать в качестве доходов, финансирования расходов, привлечения и погашения заимствований.

Все стратегические документы и инвестиционные проекты, запланированные к реализации органами местного самоуправления с привлечением средств извне, должны быть согласованы с тем уровнем бюджета, из которого муниципалитет претендует получить средства. Важнейшим элементом механизма реализации стратегического плана является финансово-бюджетная политика, предусматривающая:

– обеспечение координации бюджетных ассигнований, инвестиций и этапов реализации стратегического плана;

– учет в бюджетном процессе мероприятий стратегических программ;

– формирование ведомственных целевых программ субъектов бюджетного планирования из стратегических направлений.

Основой для формирования документов СП служит прогноз социально-экономического развития. С помощью прогноза социально-экономического развития планируются доходы местного бюджета, а согласно документам социально-экономического планирования определяются объемы расходных обязательств, необходимых для реализации задач, поставленных в документах СП.

В то же время существует обратная связь документов бюджетного планирования с документами социально-экономического планирования. Действующие документы бюджетного планирования устанавливают финансовые ограничения (в виде лимитов бюджетных средств) для решения социально-экономических задач по ведомственным направлениям расходов, а их выполнение дает основания для корректировки документов социально-экономического планирования [1, с. 11].

Сочетание трех наборов показателей оценки выполнения стратегических, территориальных, бюджетных, инвестиционных документов становится основным инструментом для проверки результатов всех видов деятельности города. Комплексная оценка выполнения этих показателей должна дать ответ на вопрос: «Насколько осуществление различных видов планирования способствует перспективному развитию города?»

Важным направлением является согласование стратегического планирования, программно-целевого бюджетирования и системы управления качеством согласно требованиям стандартов ISO. Стандарты качества внедряют «процессный подход», под которым понимают применение в организации системы процессов наряду с их идентификацией и взаимодействием, а также менеджмент ими для получения желаемого результата. Преимущество процессного подхода – в непрерывности управления связями отдельных процессов в рамках их системы, а также их сочетаний и взаимодействий. Применяя такой подход в СП, особое внимание необходимо уделять:

1) пониманию и выполнению требований;

2) необходимости рассмотрения процессов с точки зрения созидания дополнительных ценностей;

3) получению результатов функционирования процесса и достижению результативности;

4) постоянному улучшению процессов на основе объективного измерения [4].

Орган местного самоуправления в области СП должен:

– определить процессы, необходимые для системы менеджмента качества;

– определить последовательность и взаимодействие этих процессов;

– определять критерии и методы, необходимые для обеспечения результативности функционирования и контроля этих процессов;

– обеспечивать наличие ресурсов и информации, необходимых для поддержания функционирования и мониторинга этих процессов;

– осуществлять мониторинг, измерение, если это применимо, и анализ этих процессов;

– принимать меры, необходимые для достижения запланированных результатов и постоянного улучшения этих процессов.

Таким образом, основными выводами и рекомендациями по рассматриваемым проблемам, являются следующие:

1. Дальнейшее развитие стратегического планирование социально-экономического развития должно происходить в направлении внутреннего согласования стратегических планов с документами бюджетного, территориального, инвестиционного планирования, прогнозами социально-экономического развития города.

2. Необходимо осуществлять внешнее согласование стратегических документов развития города со стратегиями развития на национальном и региональном уровне.

3. Процесс согласования стратегических документов требует дальнейшей разработки методического, организационного, информационного, экономического, правового обеспечения и разработки соответствующих механизмов такого согласования.

Литературы

1. Российские и мировые тенденции и тренды в сфере стратегического территориального планирования городов, агломераций и регионов.

2. Стратегічне планування розвитку регіонів України: аналітичний звіт. – К., 2007.

3. *Щербакова, О.Л.* Соціально-економічний розвиток міста як об'єкт управління / О.Л. Щербакова // Держава і регіони. Сер. «Державне управління». – 2010. – № 4. – С. 138 – 142.

4. ISO 9001:2008 Quality management systems. – Requirements, 2009.

УДК 331.101.264.6:633.521 (470.12)

А.А. Гордеева

Научный руководитель: доктор экономических наук, профессор Т.Н. Агапова

ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ И МОТИВАЦИЯ ТРУДА КАК ФАКТОРЫ УСКОРЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ (НА ПРИМЕРЕ ПРЕДПРИЯТИЙ ОТРАСЛИ ЛЬНОВОДСТВА)

Показана экономическая ситуация, отражена структура факторов производства, дан анализ динамики производительности труда, исследованы показатели роста производительности труда, показана система мотивации труда в льноводстве области.

Вологодская область, отрасль льноводства, факторы производства, синергетика, производительность труда, показатели роста производительности труда, мотивация труда, соотношение роста производительности труда и роста заработной платы.

The paper considers the economic situation, reflects the structure of production factors, and presents the analysis of the dynamics of labor productivity, studies the growth of labor productivity, shows the system of motivation in the flax industry of the region.